

हरियाणा जाट आरक्षण आन्दोलन-फरवरी 2016

भविष्य की राह: जन आयोग की सिफारिशें एवं सुझाव

1. नए सिरे से नीतिगत कवायद: एक खूनी आन्दोलन के बाद हरियाणा में जाट आरक्षण बिल पास हो गया है और इस बीच उसे अदालत में चुनौती भी दी जा चुकी है। इस सन्दर्भ में राजनीतिक बयानों, सामाजिक सरोकारों और कानूनी पैतरेबाजी से लगता नहीं कि राज्य के लिये अनिश्चितता का अध्याय बंद हुआ हो। जन-मानस में अपने सुरक्षित भविष्य को लेकर उमड़ती शकाओं का भूत, हवन-यज्ञ या संकीर्ण हिंदुत्ववादी सद्भावना सम्मेलन से नहीं भागने वाला। इसके लिये नए सिरे से नीतिगत कवायद, ठोस प्रशासनिक उपाय और विश्वसनीय राजनीतिक-सामाजिक पहल की आवश्यकता है।

लोकतांत्रिक पुलिस और सक्षम नेतृत्व: आन्दोलन के दौर में पुलिस की पलायनवादी भूमिका को लेकर सर्वत्र व्याप्त जन असंतोष को प्राथमिकता से संबोधित करना होगा। ऐसा नहीं कि रातों-रात राज्य का पुलिस बल एकीकृत संवैधानिक कलेवर छोड़ कर जातियों में विभाजित संस्था में बदल गया। हालाँकि यह भी छिपा नहीं है कि आज की पुलिस न तो सत्ता निरपेक्ष रहने दी गयी और न ही उसे नागरिक संवेदी बनाया गया है। आरक्षण आन्दोलन में जगह-जगह पुलिस के प्रति लोगों का अविश्वास हिंसक झड़पों के रूप में सामने आया। इस दौरान किराणा ही कोई अवसर मिलेगा जहाँ पुलिस के पेशेवर अधिकार क्षेत्र के प्रति लोगों ने सम्मान-भाव दिखाया हो। सरकार ने उस दौर में कानून-व्यवस्था में कोताही की समीक्षा के लिये प्रकाश सिंह कमेटी बनायी है पर यह एक-आयामी नजरिया स्वयं में समस्या का हल नहीं कहा जा सकता। पुलिस नेतृत्व, पुलिस ट्रेनिंग, पुलिस की सामुदायिक भूमिका और उसकी औपनिवेशिक छवि में व्यापक बदलाव की तत्काल जरूरत है। दरअसल आम जन को एक लोकतांत्रिक पुलिस चाहिए जबकि पुलिस की कतारों को एक सक्षम एवं रणनीतिक नेतृत्व।

3. सत्ता निरपेक्ष पुलिस: कयास है कि प्रकाश सिंह कमेटी की रिपोर्ट को आधार बनाकर हरियाणा पुलिस के कनिष्ठ कर्मियों को आरक्षण हिंसा के मन्दीभ में दण्डित किया जायेगा। हालाँकि मन्दीभगत/कोताही के गम्भीर मामलों का संज्ञान लिया जाना चाहिये तो भी नेतृत्व की कमियों का ठीकरा कनिष्ठों की असफलता पर फोड़ने की कवायद से कुछ खास हासिल नहीं होगा। उल्टे, हो सकता है निचली कतारों में असंतोष बढ़ने से पुलिस की कार्यक्षमता पर नकारात्मक प्रभाव ही पड़े। पुलिस सुधार को लेकर सर्वोच्च न्यायालय ने प्रकाश सिंह मामले में 2006 में दिए ऐतिहासिक निर्णय में पुलिस को राजनीतिक प्रभाव से स्वतंत्र रखने के लिये पुलिस स्थापना बोर्ड और पुलिस शिकायत अथॉरिटी जैसे प्रावधान सुझाये थे। इन्हें तुरंत लागू किया जाना चाहिये।

4. 'संवेदी पुलिस सशक्त समाज' पाठ्यक्रम: सर्वोच्च न्यायालय के उक्त निर्णय में पुलिस के दैनिक काम-काज में सामुदायिक पुलिस की अवधारणा समाहित करने पर भी विशेष बल दिया गया था। कुछ वर्ष पूर्व हरियाणा पुलिस अकादमी ने ऐसा ही एक सफल ट्रेनिंग पाठ्यक्रम 'संवेदी पुलिस सशक्त समाज' पायलट प्रोजेक्ट के रूप में करनाल के मधुबन पुलिस स्टेशन क्षेत्र में लागू किया था। यूरोप, अमेरिका, जापान, सिंगापुर जैसी विकासित व्यवस्थाओं का भी सबक है कि एक सशक्त समाज ही अपनी पुलिस का सम्मान करता है और इसके लिये पूर्व शर्त होगी पुलिस कर्मियों एवं उनकी प्रणालियों का लोकतांत्रिकरण। दूसरे शब्दों में पूर्णतया संवैधानिक रूप से संवेदी पुलिस ही जनता और पुलिस के बीच गतिरोध के वर्तमान दुष्क्रम को तोड़ पायेगी। समय का तकाजा है कि 'संवेदी पुलिस सशक्त समाज' पाठ्यक्रम के अनुरूप, राज्य में पुलिस ट्रेनिंग को अखिलम्ब पुनर्गठित किया जाये।

5. नागरिक ट्रिब्यूनल: राज्यव्यापी हिंसा के कुछ कारण तात्कालिक हैं वहीं अनेक ढाँचागत। स्पष्ट निष्कर्ष है कि शासन-प्रशासन की असफल कार्यशैली के चलते हरियाणा में असुरक्षा का माहौल बनाए सद्भावना पर गहरी चोट हुई और न्याय मिल पाने की संभावना क्षीण हुई। न्याय, सुरक्षा और सद्भावना का माहौल स्थापित करने के लिए राज्य, समाज व नागरिक संगठनों को कुछ कदम तुरंत उठाने होंगे। इसके लिये उन्हें कई स्तर पर सतत प्रयास करने होंगे। आन्दोलन के दौरान दायर किये गए ढेरों



आपराधिक मुकदमों में से प्राथमिकता के आधार पर गम्भीर मामलों को अलग किया जाए और उन्हें त्वरित अदालतों के माध्यम से समयबद्ध अंजाम तक पहुंचाया जाए। एक नागरिक ट्रिब्यूनल की स्थापना की जाए जिसमें सभी पक्षों के विवेकशील व्यक्तियों की भागीदारी हो, जो भारी संख्या में दर्ज किये गए सामान्य मामलों को समाप्त करने की समयबद्ध कार्यवाही करे। यह ट्रिब्यूनल उन तमाम मामलों में भी निर्णय दे जहाँ गलत व्यक्तियों को फंसाये जाने के आरोप लग रहे हैं। सरकार को नागरिकों के रोजगार जाने का भी मुआवजा देना चाहिये। जिनमें प्रतिष्ठानों में कार्यरत या सड़कों पर स्वरोजगार वाले कामगार भी शामिल हों, घायलों द्वारा इलाज पर किये गए खर्च की उचित पूर्ण स्वास्थ्य लाभ तक भरपाई सुनिश्चित होनी चाहिए। हर प्रभावित जिले/उपमंडल में अलग से एक उपायुक्त स्तर के अधिकारी को क्षति पूर्ति और पुनर्वास के काम के लिये लगाया जाय जिसमें वह समयबद्ध परिणाम दे सके। आन्दोलन के सम्बन्ध में केन्द्र द्वारा जो दिशा-निर्देश मिले थे वे सार्वजनिक किये जाने चाहिये। इसमें केंद्रीय खुफिया एजेंसियों द्वारा राज्य सरकार को दी गई सूचनाएं भी हों। एक हिंसक आन्दोलन के अनुभव के बाद भी सरकार द्वारा नफरत व हिंसा भड़काने वाले बयानों/गतिविधियों का संज्ञान नहीं लिया जा रहा। उदाहरण के लिये रोहतक में आयोजित सद्भाव-समरसता सम्मेलन में बेहद भड़काऊ बयान देने वाले स्वामी रामदेव पर तुरंत एफआईआर दर्ज की जानी चाहिए थी। ऐसे मामलों में जवाबदेही सुनिश्चित की जाए।

6. द्वैध शासन पद्धति: राज्य की मनोहर लाल सरकार द्वैध शासन पद्धति का शिकार रही है जिसने प्रशासनिक तालमेल को उट कर दिया, प्रशासन में अनिश्चितता भी और चंड संकट में पलायनवादी बनाया। आज सरकारी कर्मियों की नियुक्तियों और तबादलों में राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ का हस्तक्षेप किसी से छिपा नहीं है। अक्टूबर 2014 में मुख्यमंत्री बनने से पहले मनोहर लाल का स्वयं संघ प्रचारक रहना इस द्वैध शासन को और बल दे रहा है। यही नहीं, अरसे से पुलिस विभाग के भीतर भी कमांड कण्ट्रोल को एक द्वैध पद्धति चल रही है। सीआईडी का मुखिया, मुख्यमंत्री से अपनी करीबी के चलते फ्रीलड में तैनाती से लेकर कानून-व्यवस्था और अनुसन्धान कार्य में भी दखलंदाजी करने लगता है, जिससे उसका अपना आसूचना (इन्टेलिजेंस) कार्य बेहद प्रभावित होता है। साथ ही, डीजीपी के पुलिस नेतृत्व के नीतिगत और कार्यगत दोनों आयाम कमजोर हो जाते हैं। यही स्थिति वर्तमान आन्दोलन के दौरान भी रही। पारदर्शिता और जवाबदेही, जो एक लोकतांत्रिक प्रशासन के अनिवार्य मानक हैं, की स्थापना के लिये ये दोनों द्वैध प्रणालियां समाप्त की जानी चाहिए।

7. जातीय पहचान: हरियाणा में कई दशकों से उत्तरोत्तर सरकारों ने जातीय पहचान को बढ़-चढ़कर मजबूत किया है। जातीय नाम के चिन्हों/संगठनों/संस्थाओं/धर्मशालाओं को सरकारी भूमि और अनुदान देना आम बात है। इनके जातिय बैनर तले होने वाले समारोहों मुख्यमंत्री, अन्य मंत्रियों, विधायकों व तमाम राजनीतिक दलों के वरिष्ठ नेताओं और प्रशासनिक अधिकारियों के भाग लेने से उन्हें वैधानिकता मिलती है। आरक्षण आन्दोलन स्वाभाविक रूप से जातीय आधार

10. क्षतिपूर्ति में असफल: जखम रोकने में असफलता के बाद शासन-प्रशासन से मरहम लगाने में तत्परता की उम्मीद भी ख्याली ही सिद्ध हुयी। क्षतिपूर्ति की प्रक्रिया एक संवेदी माहौल में समयबद्ध पूरी करनी चाहिए थी। पर इसे लालफीताशाही के हवाले कर एक अंतहीन तकनीकी/सिफारशी कवायद बना दिया गया है। जो राजनीति और नौकरशाही उपद्रव के समय दृढ़ता नहीं दिख सकी, वह अब मुआवजे को लेकर उदारता नहीं दिखा पा रही। पीड़ितों के मुआवजा दावों को प्रथम दृष्टया सही मान कर अखिलम्ब भुगतान होना चाहिए था जब तक कि दावे को अकादमिक भौतिक साक्ष्य के आधार पर टुकटुक का आधार न हो। उन्हें घटना के दिन से मुआवजा मिलने तक अठारह प्रतिशत की दर से ब्याज भी दिया जाय। सड़कों पर फंसे रहे ट्रक/लोग भी क्षतिपूर्ति के हकदार हों और यदि जरूरी हो तो इस तरह की हानि की भरपाई के सम्बन्ध में सरकार एक नया क्षतिपूर्ति कानून लाये।

11. संवैधानिक सद्भावना के लिये विवेकशील मंच: राज्य के मौजूदा माहौल में सद्भावना का एकमात्र अर्थ संवैधानिक सद्भावना ही होना चाहिए। हिंसक आरक्षण आन्दोलन दौर की हरियाणवी समाज की एक ट्रेजेडी जिस पर कम ध्यान दिया गया है, यह रही कि आपको हिंसा/आतंक में बांट दिए गए दो समूहों में से एक को चुनने पर मजबूर होने की नियति से दो-चार होना पड़ा। अधिकांश लोगों में, हिंसक उत्पत्त के विरुद्ध होने के बावजूद, यह धारणा बलवती हुयी है कि सरकार हिंसा की भाषा ही समझती है और उनके लिये चुप रहना ही एकमात्र विकल्प बचा है। ऐसा इसलिए क्योंकि राज्य में विवेकशील सद्भावना मंचों की आवाज बेहद कमजोर है। अनुभव का तकाजा है कि ऐसे मंचों के विकास को सरकार, राजनीतिक दलों या जातीय संस्थाओं के भरोसे छोड़ना आत्मघाती होगा। विवेकशील मंचों के नए सिरे से गठन के लिए संविधान से प्रतिबद्ध बुद्धिजीवियों और प्रगतिशील सामाजिक कार्यकर्ताओं को आगे आना होगा।

12. मृतक-घायल परिवारों को क्षतिपूर्ति: आन्दोलन का दौर लोक मानस में नायकों-प्रतिनायकों के भ्रमक निशान छोड़ गया है। यहाँ एक ही उदाहरण काफी होगा। कुरुक्षेत्र से भाजपा सांसद को जहाँ एक धड़ा 'गोबी का मसीहा' नायक नंबर एक मानता है वहीं विरोधी धड़ा उन्हें जेल में डालने योग्य खलनायक नंबर एक। इस अति विभाजक माहौल में संन्यबलों के हाथों मारे गए या घायल हुए आन्दोलनकारियों के दर्जे को लेकर दावे-प्रतिदावे बेहद भावुक स्तर पर ले जाये गए हैं। आरक्षण समर्थकों के लिए वे 'शहीद' हैं जबकि हिंसा-पीड़ितों के लिए अपराधी। इन मामलों में जहाँ कानून को अपना काम करना चाहिए वहीं यह भी नहीं भूलना चाहिए कि इनमें से अधिकांश युवा एक भ्रामक उन्मादपूर्ण परिस्थिति का शिकार बने। इन मामलों में जहाँ कानून को अपना काम करना चाहिए, वहीं मानवीय आधार पर इस दौरान मारे गए सभी व्यक्तियों को क्षतिपूर्ति का भागीदार माना जाए, जब तक उनके विरुद्ध गम्भीर हिंसा में स्वयं लिप्त होने के अकादमिक सबूत न हो। उनके दुस्साहस पर सवाल खड़े हो सकते हैं तो भी उनके परिवारों की क्षति अपूरणीय ही कही जायेगी। राज्य को उन परिवारों की क्षतिपूर्ति करने में संकोच नहीं करना चाहिए। इससे समुदायों के बीच टकराव की खाई को भरने में भी मदद मिलेगी।

13. सेना का अंधाधुंध इस्तेमाल: हिंसा शुरू होते ही घबरायी हुयी हरियाणा सरकार ने सेना को एक पूर्णतया सिविल परिदृश्य में आमंत्रित कर लिया। इससे पहले केन्द्र सरकार के गृहमंत्री राजनाथ सिंह ने केन्द्रीय सशस्त्र बलों को राज्य में झोंक दिया था। ये आत्मघाती कदम सिद्ध हुए क्योंकि उनके मुकाबले में आतंकवादी नहीं देश के बेरोजगार नौजवान ही थे। ऐसे में स्वचालित हथियारों से लैस सैनिक और केन्द्रीय सशस्त्र बल या तो चुपचाप उपद्रव होता देखते और अपनी किरकिरी कराते या आन्दोलनकारियों पर गोलियों की बौछार कर अनुपात से कई गुणा ज्यादा बल प्रयोग करने का आरोप झेलते। अंत में दोनों ही तरह के तोहमत उनके हिस्से आयीं। जन सुनवाई के दौरान जगह-जगह पीड़ितों से सुनने को मिला कि उनका सेना पर विश्वास नहीं रहा। ऐसा लगता है सरकार अपने ही जातिवादी प्रचार का शिकार हो गयी। उसे

यह मानना सुविधाजनक लगा कि हरियाणा पुलिस की तथाकथित जाट बहुल निचली एवं मध्य कतारों की सहानुभूति आन्दोलनकारियों के साथ होगी, जबकि पुलिस की कमियां स्पष्टतः नेतृत्व, रणनीति, तालमेल और अभ्यास के स्तर पर रहीं। सरकार और पुलिस नेतृत्व को अपना जातिवादी चश्मा उतारकर एक पेशेवर सत्ता निरपेक्ष और संवेदी पुलिस निर्माण की दिशा में ठोस कदम उठाने होंगे।

14. आरक्षण की संवैधानिक प्रणाली: सारतः, हरियाणा के छिन्न-भिन्न रोजगार परिदृश्य में न राजनीतिक बिजलियां मार्गदर्शक बनीं और न कानून-व्यवस्था आश्वस्तकारी रही। पिछड़ा होने के आधार पर जातिगत आरक्षण मांगने की संवैधानिक प्रणाली को सभी ने उठा कर ताक पर रख दिया। सर्वोच्च न्यायालय और उच्च न्यायालय के समय-समय पर मामले में संज्ञान के बावजूद जिस पैमाने पर हिंसा और आतंक ने राज्य में अपने पांव पसार उसकी तुलना प्रायः 1947 के विभाजनकाल से की गयी। आरक्षण आन्दोलन के चरित्र को समझना भी जरूरी है। जाति आधारित होने से स्वाभाविक है कि आरक्षण का विरोध/समर्थन भी अधिकांशतः जाति आधारित हो। लिहाजा आरक्षण आन्दोलन को यद्यपि जाति वैमनस्य या जाति संघर्ष की गोलबंदी (मसलन पैंतीस बिरादरी बनाम एक) के रूप में पेश किया गया पर असल में इनका चरित्र राजनीतिक हो रहा। हां, इसे बैठे-बिठाये जातीय मंच और जातीय गोलबंदियां स्वार्थ साधन के लिये अवश्य मिल गए। भविष्य के लिए भी इस परिघटना को अर्थिक मुद्दों, सामाजिक अनुक्रिया, राजनीतिक समाधान और कानून-व्यवस्था की रणनीति के दायरों में देखना श्रेयस्कर होगा।

15. सिवाह मॉडल का अध्ययन: आन्दोलन के दौरान गांव सिवाह में वरिष्ठ स्त्रियों के नेतृत्व में हुए अनूठे सामाजिक प्रयोग का गहराई से अध्ययन किया जाना चाहिए। राष्ट्रीय राजमार्ग एक पर स्थित इस बड़े गांव ने एक स्तर से वहाँ धरने पर बैठे हजारों आन्दोलनकारियों को 10 किलोमीटर दूर पानीपत शहर पर धावा बोलने से रोक दिया था। सिवाह गांव के सामाजिक-आर्थिक सन्दर्भ में इस परिघटना का अध्ययन निश्चित रूप से ऐसे तनावों से निपटने में अनेकों पूर्वोपाय इंगित कर पायेगा।

16. कृषि/रोजगार संकट: जाट आरक्षण हिंसा के दौर में कानून-व्यवस्था के मोर्चे पर हरियाणा शासन-प्रशासन की लगभग बदहवास असफलता के अंतर्गत सबक हैं। एक ही स्थान पर कुछ अंतराल के बाद नियोजित हमले और बार-बार सूचित करने पर भी पुलिस की निष्क्रियता का पैटर्न इस दौर का प्रशासनिक ट्रेड मार्क बन गया। दूसरी ओर, आरक्षण की राजनीति ने जातिगत विद्वेष की राजनीति को तर्कसंगत जामा पहनने में मदद की। व्यापक हिंसक आरक्षण आन्दोलन ने एक बार फिर कृषि संकट, रोजगार संकट और ग्रामीण क्षेत्र में कौशल व उद्यमिता के अभाव को भी शिद्ध से रेखांकित किया। भीषण बेरोजगारी के चलते आज सरकारी नौकरियों में आरक्षण की मांग जाट और पटेल जैसे पारंपरिक रूप से खाते-पीते और राजनीतिक रूप से प्रभावशाली ग्रामीण समुदाय के एक बड़े भाग के लिये जीवन-मरण का प्रश्न बना दिया गया है। ये वे तबके हैं जो नव-उदारवादी आर्थिक दौड़ में पिछड़ते चले गए हैं क्योंकि खेती घाटे का सौदा बनती गयी जबकि ये उस अनुपात में अन्य कौशल/उद्यम के लिये तैयार नहीं किये जा सके। न ही वे निजी क्षेत्र के बेहद प्रतिस्पर्धात्मक अपरिचित माहौल में खप सके हैं। वर्तमान कृषि संकट से पहले भी ग्रामीण इलाकों में कहीं ज्यादा गरीबी रही है पर आज जैसी बेरोजगारी नहीं। तब कृषि भूमि का इस कदर टोटा नहीं था और बाजार से काफी हद तक स्वतंत्र, ग्रामीण तबकों के रोजगार परस्पर कौशल पर निर्भर होते थे। अपेक्षाकृत विकसित हरियाणा और गुजरात में राज्यव्यापी आरक्षण हिंसा सरकार के 'कौशल इण्डिया' और 'मुद्रा बैंक' जैसे व्यक्तिगत कौशल आधारित रोजगार परक मॉडल की अपर्याप्तता की ओर भी संकेत है। कृषि कर्मी की न्यूनतम आय की गारंटी को प्रोत्साहन और कृषि उपभोक्ता को आर्थिक सहायता के साथ-साथ ग्रामीण क्षेत्रों में मनरेगा के विस्तार और परस्पर कौशल पर आधारित रोजगार परक मॉडल लाये जाने की नितान्त आवश्यकता है।